

# 行政许可事项实施规范

(基本要素)

## 一、行政许可事项名称：

全国性信息网络工程建设项目审批

## 二、中央主管部门：

工业和信息化部

## 三、实施机关：

工业和信息化部

## 四、设定和实施依据：

《中华人民共和国电信条例》

## 五、子项：

无

# 全国性信息网络工程建设项目审批

**000107101000**

## 一、基本要素

### 1.行政许可事项名称及编码

全国性信息网络工程建设项目审批【000107101000】

### 2.行政许可事项子项名称及编码

无

### 3.行政许可事项业务办理项名称及编码

1.跨境陆缆新建、扩容建设项目(00010710100001)

2.国际海缆扩容建设项目(00010710100002)

3.国际通信出入口局建设项目(00010710100003)

4.已取得核准文件需要对建设地点、规模、内容等进行调整的国际通信设施建设项目(00010710100004)

### 4.设定依据

(1)《中华人民共和国电信条例》第四十四条

### 5.实施依据

(1)《国际通信设施建设管理规定》(原中华人民共和国信息产业部令第23号)

(2)《政府核准投资项目管理实施办法》(工信部规〔2014〕416号)

### 6.监管依据

(1)《国际通信设施建设管理规定》(原中华人民共和国信息产业部令第23号)第二十条

### 7.实施机关：工业和信息化部

**8.审批层级：**国家级

**9.行使层级：**国家级/局（署、会）

**10.是否由审批机关受理：**是

**11.受理层级：**国家级

**12.是否存在初审环节：**否

**13.初审层级：**无

**14.对应政务服务事项国家级基本目录名称：**全国性信息网络工程或者国家规定限额以上建设项目的公用电信网、专用电信网、广播电视传输网建设审核

**15.要素统一情况：**全部要素全国统一

## **二、行政许可事项类型**

条件型

## **三、行政许可条件**

### **1.准予行政许可的条件**

有基础电信业务经营许可的电信运营企业、专用电信网建设企业、广播电视传输网建设企业。上述企业投资建设全国性信息网络工程（含国际通信基础设施）以及限额以上的专用电信网、广播电视网等项目须按本行政许可履行审查手续

获得基础电信业务经营许可（限公用电信网）。符合国家法律法规和宏观调控政策。符合发展规划、产业政策、技术政策和准入标准。合理开发并有效利用资源。不影响我国国家安全、经济安全和生态安全。对公众利益，特别是项目建设地的公众利益不产生重大不利影响。

## **2.规定行政许可条件的依据**

（1）《国际通信设施建设管理规定》（原中华人民共和国信息产业部令第23号）第六条国际通信设施建设必须遵守我国的有关法律、法规，维护我国国家权益。

国际通信设施建设必须符合国家国际通信发展规划的要求。

国际通信设施建设必须符合国家安全的有关规定，配置国家有关部门要求的安全设施。

（2）《政府核准投资项目管理办法》（工信部规〔2014〕416号）第十九条工业和信息化部主要根据以下条件对项目进行审查：

- 1.符合国家法律法规和宏观调控政策；
- 2.符合发展规划、产业政策、技术政策和准入标准；
- 3.合理开发并有效利用资源；
- 4.不影响我国国家安全、经济安全和生态安全；
- 5.对公众利益，特别是项目建设地的公众利益不产生重大不利影响。

## **四、行政许可服务对象类型与改革举措**

**1.服务对象类型：**企业法人

**2.是否为涉企许可事项：**否

**3.涉企经营许可事项名称：**无

**4.许可证件名称：**无

**5.改革方式：**无

**6.具体改革举措**

1.加强政务信息共享共用，不再要求申请人提供营业执照、人员身份证明等材料。2.健全有关管理平台，提升审批服务水平。

## **7.加强事中事后监管措施**

1.开展“双随机、一公开”监管，按照不同业务类型、信用等级等，合理确定抽查比例。2.加强对经营者经营行为的监测，督促经营者按照规定报送信息。3.对社会关注度高、有违法不良记录的经营者实施重点监管。4.加强行政执法，对违反电信管理规定的，依法查处并公开结果。5.加强信用监管，依法公布电信业务经营失信名单，依法依规对失信主体开展失信惩戒。

## **五、申请材料**

### **1.申请材料名称**

基础电信业务经营许可证（限公用电信网）。

项目申报单位情况。

项目申请报告（包括项目建设原因、主要建设内容及规模、投资估算及资金筹措、进度安排等主要内容）。

城乡规划行政主管部门出具的选址意见书（仅指以划拨方式提供国有土地使用权的项目）。

国土资源行政主管部门出具的项目用地预审意见（不涉及新增用地，在已批准的建设用地范围内进行改扩建的项目，可以不进行用地

预审)。

谅解备忘录文本。

## **2.规定申请材料的依据**

(1)《国际通信设施建设管理规定》第十四条对不涉及与外国的组织或个人或者我国香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区的组织或个人合作的国际通信设施建设项目,建设单位向信息产业部申请项目初审或审批时,应当提供下列材料:

1.申请报告。包括项目建设原因、主要建设内容及规模、投资估算及资金筹措、进度安排等主要内容;

2.项目建议书、可行性研究报告或项目建设方案。其内容及编制单位的资质应符合国家有关规定;

3.营业执照及相关的电信业务经营许可证复印件;

4.资信证明;

5.信息产业部要求提交的其他材料。

涉及国际通信出入口建设的,还应提供获准设置国际通信出入口的批准文件。

(2)《国际通信设施建设管理规定》第十五条对涉及与外国的组织或个人或者我国香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区的组织或个人合作的国际通信设施建设项目,建设单位向信息产业部申请项目初审或审批时,除应提供第十四条所列各项材料外,还应提供谅解备忘录文本和建设维护协议文本。

(3)《政府核准投资项目管理实施办法》第七条项目申请报告

应当主要包括以下内容：

- 1.项目单位情况；
- 2.拟建设项目情况；
- 3.资源利用和生态环境影响分析；
- 4.经济和社会影响分析。

（4）《政府核准投资项目管理实施办法》第九条项目单位在向工业和信息化部报送项目申请报告时，应当根据国家法律法规的规定附送以下文件：

1.城乡规划行政主管部门出具的选址意见书（仅指以划拨方式提供国有土地使用权的项目）；

2.国土资源行政主管部门出具的项目用地预审意见（不涉及新增用地，在已批准的建设用地范围内进行改扩建的项目，可以不进行用地预审）；

3.环境保护行政主管部门出具的环境影响评价审批文件；

4.节能审查机关出具的节能审查意见；

5.根据有关法律法规的规定应当提交的其他文件。

（5）《政府核准投资项目管理实施办法》第二十二条取得项目核准文件的项目，需要对项目核准文件所规定的建设地点、建设规模、建设内容等重要内容进行调整，或者项目变更可能对经济、社会、环境等产生重大不利影响的，项目单位应当及时以书面形式向工业和信息化部提出申请。工业和信息化部应当根据项目具体情况，出具书面确认意见或者要求项目单位重新办理核准手续。

## 六、中介服务

1.有无法定中介服务事项：无

2.中介服务事项名称：无

3.设定中介服务事项的依据

无

4.提供中介服务的机构：无

5.中介服务事项的收费性质：无

## 七、审批程序

### 1.办理行政许可的程序环节

申请人申请（国务院有关部门所属单位、中央管理企业投资建设的项目，由国务院有关部门、中央管理企业申请）；

审批机构受理/不予受理；

审批机构审查（需要评估意见的，由工程咨询机构评估；对于涉及其它部门职能的项目，请相关部门出具书面审查意见；对于可能会对公众利益造成重大影响的项目，征求公众意见；对于特别重大的项目，进行专家评议）；

决定予以核准/不予核准。

### 2.规定行政许可程序的依据

（1）《国际通信设施建设管理规定》第十六条信息产业部进行国际通信设施建设项目的初审或审批，可以采用组织专家评议、委托咨询机构评估等方式，并在此基础上出具初审意见或批复。

（2）《国际通信设施建设管理规定》第十七条信息产业部受理企业所报限额以下国际通信设施建设项目审批申请后，应当在 45 个

工作日内书面答复申请人。对不予批准的，应当书面通知申请人并说明理由。

(3) 《政府核准投资项目管理实施办法》第十一条国务院有关部门所属单位、中央管理企业投资建设的项目，由国务院有关部门、中央管理企业向工业和信息化部提交项目申请报告。

(4) 《政府核准投资项目管理实施办法》第十二条申请材料不齐全或者不符合有关要求，工业和信息化部应当在收到申报材料5个工作日内一次性告知项目申报单位补正。

(5) 《政府核准投资项目管理实施办法》第十三条工业和信息化部在正式受理申报材料后，需要评估意见的，应当在4个工作日内按照有关规定委托有相应资格的工程咨询机构进行评估。

(6) 《政府核准投资项目管理实施办法》第十四条对于涉及其它部门职能的项目，工业和信息化部应当在正式受理项目核准申请3个工作日内，商请相关部门出具书面审查意见。相关部门应当在7个工作日内出具书面审查意见，逾期没有反馈意见的，视为同意。

(7) 《政府核准投资项目管理实施办法》第十五条对于可能会对公共利益造成重大影响的项目，工业和信息化部应当采取适当方式征求公众意见。对于特别重大的项目，可以实行专家评议制度。

(8) 《政府核准投资项目管理实施办法》第十七条对于核准同意的项目，工业和信息化部应当向项目单位出具项目核准文件并依法将核准决定向社会公开；对于不同意核准的项目，工业和信息化部应当出具不予核准决定书，说明不予核准的理由。

**3.是否需要现场勘验： 否**

- 4.是否需要组织听证：否
- 5.是否需要招标、拍卖、挂牌交易：否
- 6.是否需要检验、检测、检疫：否
- 7.是否需要鉴定：否
- 8.是否需要专家评审：是
- 9.是否需要向社会公示：否
- 10.是否实行告知承诺办理：否
- 11.审批机关是否委托服务机构开展技术性服务：否

## 八、受理和审批时限

- 1.承诺受理时限：5 个工作日
- 2.法定审批时限：20 个工作日
- 3.规定法定审批时限依据

（1）《政府核准投资项目管理实施办法》第十六条工业和信息化部应当自受理之日起 20 个工作日内完成审批工作。20 个工作日不能作出决定的，经工业和信息化部负责人批准，可以延长 10 个工作日，并将延长期限的理由告知项目申报单位。

需要委托咨询评估和进行专家评议的，所需时间不记在前款规定的期限内，但应当将所需时间书面告知项目单位。

- 4.承诺审批时限：4 个工作日

依法进行依法进行委托咨询评估和进行专家评议另需时间不计算在该时限内另需时间不计算在该时限

## 九、收费

- 1.办理行政许可是否收费：否

**2.收费项目的名称、收费项目的标准、设定收费项目的依据、规定收费标准的依据**

无

## **十、行政许可证件**

**1.审批结果类型：**批文

**2.审批结果名称：**工业和信息化部关于 XX 工程的批复

**3.审批结果的有效期限：**2 年

**4.规定审批结果有效期限的依据**

（1）《政府核准投资项目管理实施办法》第二十一条项目核准文件自印发之日起有效期 2 年。

**5.是否需要办理审批结果变更手续：**是

**6.办理审批结果变更手续的要求**

项目单位应当及时以书面形式向工业和信息化部提出调整申请。

**7.是否需要办理审批结果延续手续：**否

**8.办理审批结果延续手续的要求**

无

**9.审批结果的有效地域范围**

核准文件中规定的使用地域

**10.规定审批结果有效地域范围的依据**

（1）《政府核准投资项目管理实施办法》第二十一条取得项目核准文件的项目，需要对项目核准文件所规定的建设地点、建设规模、建设内容等重要内容进行调整……项目单位应当及时以书面形式向工业和信息化部提出调整申请。

## **十一、行政许可数量限制**

- 1.有无行政许可数量限制：无
- 2.公布数量限制的方式：无
- 3.公布数量限制的周期：无
- 4.在数量限制条件下实施行政许可的方式：无
- 5.规定在数量限制条件下实施行政许可方式的依据  
无

## 十二、行政许可后年检

- 1.有无年检要求：无
- 2.设定年检要求的依据  
无
- 3.年检周期：无
- 4.年检是否要求报送材料：无
- 5.年检报送材料名称：无
- 6.年检是否收费：无
- 7.年检收费项目的名称、年检收费项目的标准、设定年检收费项目的依据、规定年检项目收费标准的依据  
无
- 8.通过年检的证明或者标志：无

## 十三、行政许可后年报

- 1.有无年报要求：无
- 2.年报报送材料名称：无
- 3.设定年报要求的依据  
无
- 4.年报周期：无

#### 十四、监管主体

工业和信息化部

#### 十五、备注