

附件 2:

《儿童用品通用安全要求》编制说明 (征求意见稿)

一、任务背景和组织落实

1、任务背景

儿童用品是一类千变万化、层出不穷的产品，对于每一种儿童用品制定特定/专门的标准存在很大的难度，加之产品往往在前，标准客观上总会滞后于产品，标准缺失的或暂时缺失的情况时有发生。为了解决这类问题，国家标准化管理委员会（以下简称国家标准委）经过调查研究决定制定一个儿童用品通用安全要求类国家标准，对儿童用品的安全要求起到兜底的作用。并于 2007 年下达了国家强制性标准计划项目《儿童用品通用技术条件》（后标准名称更改为：儿童用品通用安全要求），计划编号为 20072818-Q-607，由全国玩具标准化技术委员会归口负责起草。

由于该标准是一项跨不同技术委员会领域的项目，启动之初有一些不同意见，导致该项目的进度受到一定的影响。

2、组建起草组

由全国玩具标准化技术委员会秘书处所在单位北京中轻联认证中心任组长单位，牵头负责起草该标准，起草组成员包括：广州海关技术中心、深圳市计量质量检测研究院、深圳天祥质量技术服务有限公司、奥飞娱乐股份有限公司、好孩子儿童用品有限公司、扬州进出口玩具检验所、广东乐美达集团有限公司、宁波神马集团有限公司、中山市隆成日用制品有限公司等单位。后来又增加了相关产品技术委员会作为起草组成员。起草组成立后即启动起草工作。

3、国家标准委牵头成立跨行业的儿童用品标准化工作推进组

为了统一各行业对本标准的认识，妥善解决跨行业、跨领域、覆盖产品品类繁多的技术原则，合理确定该标准的技术定位以及本标准与相关专门标准的关系，国家标准委在 2013 年下半年成立了儿童用品标准化工作推进组（以下简称“推进组”），统筹协调儿童用品领域标准制定工作。来自中国轻工业联合会、中国纺织联合会、中国消费

者协会、质检总局标法中心、中国检科院，全国纺织品、玩具、家具、服装、制鞋、造纸、消费品安全、文具、塑料制品标准化技术委员会的专家成为推进组的成员。在国家标准委的领导下，推进组先后召开多次会议，对于本标准的定位取得了统一的认识：

——该标准的定位为所有专门儿童用品标准的标准，各个专业标准化技术委员会在制定相关儿童用品安全标准的时候，应以本标准作为其底线标准，其相关技术要求不得低于本标准；

——满足了相关特定类别产品标准的产品视为符合本标准；

——对于暂时没有特定类别标准的儿童用品必须满足本标准，本标准成为一个儿童用品的兜底安全标准。

二、国内外标准的情况

1、国外标准情况

根据我们以往承担的国际有关儿童用品技术法规及标准与我国的差异分析结果证实，国外普遍采用的是法规加协调标准的管理模式，对于儿童用品没有专门的标准，但是有专门的技术法规，以法规作为基本底线管控市场产品的安全。美国采取判例法进行管理，结合市场产品的伤害案例，不断充实和修订美国联邦法规 CPSC 16CFR 关于儿童用品安全要求的规定；欧盟则采用大陆法体系，对各个类别的产品制定法规，由技术法规管控进入其市场的产品安全，并辅助于一些协调标准帮助和推进法规的实施。

2、国内标准研究情况

国内普遍是按照专业标准化技术委员会制定标准的管理模式，没有类似跨行业的通用安全标准的研制与发布。

制定本标准恰恰是一次实施通用安全标准与特定产品安全标准相结合的一种探索与实践。

三、标准编制过程

1、调研收集必要的国内外资料

在起草过程中，起草组收集了国外技术法规及相关产品标准，国内相关儿童用品标准 49 个（标准目录详见征求意见稿附录 A 所示），进行了分析研究，初步筛选共性的技术要求指标。

2、召开会议制定起草方案

在前期收集分析相关法规和标准的基础上，起草组分别于 2009 年 3 月在大连和 2009 年 5 月在广州召开起草工作会议，确定了该标准起草方案、主要技术内容和起草工作分工。

3、开展起草工作

起草组成员分别按照起草方案的要求开展起草工作，并随时通过网络系统进行研讨，总体都能按照进度要求完成起草任务。

4、开展起草过程的技术研讨与技术评审

在起草组专家完成了各部分内容编写工作的基础上，起草组先后于 2011 年 5 月在杭州、2012 年 1 月在广州 2013 年 3 月在广州、2014 年 8 月在广州召开了多次技术研讨和评审会议，讨论标准适用范围、标准技术指标设置及标准文本内容，经过多次讨论形成了标准草稿。

5、向“推进组”提交标准草案接受评审

起草组 2014 年向国家标准委牵头的“推进组”提交标准草稿，国家标准委“推进组”于 2014 年 11 月在北京再次组织召开了推进组工作会议，对标准文本进行技术审查，获得与会专家的通过。

6、形成征求意见稿

起草组在“推进组”技术审查的基础上于 2015 年 8 月在贵阳、2015 年 12 月在杭州召开会议，讨论“推进组”提出的意见，修改完成了标准征求意见稿，进入征求意见阶段。

四、确定编制原则与依据

起草组在充分收集国内外儿童用品相关标准和法律的基础上确定如下原则：

1、本标准依据 GB/T 1.1—2009《标准化工作导则第 1 部分：标准的结构和编写》给出的规则起草。

2、参考玩具安全标准的框架与思路编制本标准。由于儿童用品的结构是千变万化的，很难用一种专门产品的标准结构编写，玩具标准从机械物理伤害、化学与生物伤害、燃烧伤害、电性能伤害等方面识别伤害来规定基本安全要求的框架值得借鉴。

3、充分考虑和现行的儿童用品相关技术要求的衔接，属于特定产品的特定专业的要求由特定产品标准予以规范，本标准不力求所有

要求的规定。

4、参考美国联邦法规 CPSC 16CFR 、欧盟玩具指令、消费品安全设计指南标准、现有国内相关儿童用品标准的相关要求，力求不增加额外的要求，达到解决共性基本安全要求的目的。

5、标准验证根据不同的情况，采取不同的方法。对于采取已有成熟标准技术要求的时候则采取评审验证，免于检测验证。若增加了新的技术要求则酌情考虑采取检测验证。

6、关于技术要求对应的检测方法，可采用特定产品标准中规定的检测方法，没有检测方法的技术要求将逐步制定检测方法。今后检测方法也力争探索建立一些通用检测方法标准。

五、研制方法的概述与依据

1、研制方法概述

该标准研制方法立足于对已有或成熟的国内、国外与儿童用品安全相关的安全要求和评价方法的收集、分析和研究，选取适宜的技术要求与评价方法，形成儿童用品通用安全要求草案。主要起草方法为分工收集资料——形成起草方案——分工编写——集体讨论论证——征求相关方意见——再讨论论证——形成标准草稿。

2、主要依据

主要参考依据有各类与儿童用品安全有关的国家标准、行业标准以及国外标准与法规，包括：GB/T 20002.1-2008《标准中特定内容的起草 第1部分：儿童安全》、GB 28803《消费品安全设计通则》、GB/T 28022《玩具适用年龄判定指南》、GB 6675.1-2014《玩具安全 第1部分：基本规范》等消费品、玩具、文具、童装、童车、儿童纸制品等多个领域特定儿童用品安全标准（标准目录详见征求意见稿附录A所示）。

还参考了国际的一些规定，包括：欧盟玩具安全指令（2009/48/EC）、EN 71 玩具系列标准及相关儿童用品标准、美国联邦法规 CPSC 16CFR 及相关儿童用品标准。

六、技术要点

《儿童用品通用安全要求》标准指标的确定是在考虑儿童正常使用或可预见的合理滥用情况，最大限度的避免因儿童用品自身的某些

缺陷给使用者和第三者可能造成的伤害。这些缺陷可能来自设计、制造工艺或制造材料。

1、儿童用品伤害的分析

结合前期确定的编制原则，将机械物理伤害、化学与生物伤害、燃烧伤害、电器伤害进一步具体化，这些伤害可能包括：

- a) 机械与物理伤害：窒息、勒伤、咽下或吸入异物、溺水、跌倒、切伤、撕裂、擦伤、夹伤、视觉和听觉伤害等；
- b) 化学伤害：中毒（毒性）和其他可能的伤害；
- c) 生物伤害：细菌、霉菌、致病菌、病毒等的伤害；
- e) 电安全方面的伤害：触电、电击、光辐射等伤害。
- f) 烧伤、烫伤及冻伤伤害。

基于上述伤害情况，结合儿童的年龄的心智成熟的特点，从材料质量、机械和物理性能、热危险及阻燃要求、化学安全、电气安全、辐射安全、爆炸危险和产品安全标识等方面确定安全要求与评价方法。

2、材料要求

根据儿童用品可能用到的材料伤害，我们结合已有的相关产品标准涉及的材料安全，提炼出了材料质量基本要求及材料异味控制要求；易与食品混淆的产品与材料安全要求及与相关食品接触材料国家标准的管理与协调；规定了那些情况下不得玻璃和陶瓷材料；对液体的可接触性及安全性做出规定；要求填充物必须采用全新或经消毒的材料，并对可能造成机械物理和化学及微生物的伤害材料类别做出了限定；对材料的防止腐烂和昆虫侵害做出了限定。

上述要求基本覆盖了儿童用品材料方面的安全要求。

3、机械和物理性能

机械物理性能方面主从儿童用品可能的形状及尺寸；夹缝；边缘、尖端及转角；突出物；绳索；不透气材料和密闭空间；稳定性能；结构强度和耐久性；高处引起的危险；运动和旋转物；折叠机构；护栏类儿童用品；束缚系统；溺水危险；声响要求；视力、听力受限等方面的安全要求做出了规定，考虑了各类产品可能的机械物理方面的安全要求，基本覆盖了可能的通用安全要求。

4、热危险和易燃性能

热危险和易燃性能部分从易燃性能；烫伤危险；明火烧伤危险；封闭空间中的高温或低温危险；表面温度给出了通用安全要求，具体要求如下：

a) 易燃性能

应考虑儿童用品在有儿童的环境中不应构成一种危险的燃烧因素。

应考虑为儿童提供具有防火性能的产品，这些产品不应含有通过诸如香烟、火柴或其他小的易燃品等小火源就容易引起火灾的材料。这些产品的阻燃性能应符合相关产品标准要求。

儿童用品及其配件不应使用易燃气体、易燃液体、高度易燃液体、易燃固体、自燃液体、自燃固体和易燃气溶胶。

对于因儿童用品功能所需而含有国家规定的危险物质或制剂（参阅 GB 12268-2005），不应含有因非易燃的挥发性成分的损失而可能变得易于燃烧的此类物质或混合物。

b) 烫伤危险

对于带有热源的儿童用品，以最不利的方式使用时，其内部的热能传递到的表面不应有烫伤儿童的危险，该要求适用于固态和液态发热源，但不适用于化学或类似试验装置中的燃烧器、灯泡或类似物品。

c) 对于产生明火的装置，应避免其外形设计对儿童有吸引力，或提供合适的屏障以阻断儿童与明火接触。

d) 儿童用品如设计为封闭空间，则应有足够面积的通风孔避免该空间中的温度积累，或具备温控装置。

e) 在正常操作过程中不小心接触到的表面不应该过冷或过热。由于某些功能原因，需要对表面温度过高或过低进行警告。

5、化学安全

化学安全是从可接触的迁移元素及某些常见的化学伤害物质的予以规定的要求，以确保儿童用品在正常使用及经可预见的合理滥用试验后所暴露的化学物质或混合物时，不应给人体的健康带来急性或慢性的危险。包括：

a) 儿童用品应当符合国家在某些领域产品或禁用危险物的法律规定；

b) 儿童用品应该满足《危险化学品安全管理条例》（中华人民共和国国务院令 第 591 号）的要求，儿童用品在使用过程中不能存在暴露于国家安全生产监督管理局《危险化学品名录》所列化学物质的危险中。儿童用品使用的化学品的分类和标识必须符合 GB 30000.1 《化学品分类和危险性公示 通则》规定要求。儿童用品使用的物质不应含有 GB 30000.22 《化学品分类和标签规范 第 22 部分：生殖细胞致突变性》规定的致突变物、GB 30000.23 《化学品分类和标签规范 第 23 部分：致癌性》规定的致癌物、GB 30000.24 《化学品分类和标签规范 第 24 部分：生殖毒性》规定的致生殖毒性物质。

c) 通常供 6 岁以下儿童使用的儿童用品中可触及的材料和部件，其基于胃液迁移模型的可迁移元素（锑、砷、钡、镉、铬、铅、汞、和硒）不允许超过最大允许限量。

d) 可触及的儿童用品中的材料和部件中塑化材料和涂层的 6 种增塑剂（DBP、BBP、DEHP、DNOP、DINP、DIDP）的含量不允许超过表 2 最大允许限量要求。

e) 儿童用品中可接触的纺织材料和竹木材料中甲醛的含量不允许超过表 3 中的最大允许限量要求。

f) 儿童用品中可接触的纺织材料中染料的可分解致癌芳香胺的含量不允许超过表 4 中的最大允许限量要求。

g) 儿童用品使用中长时间与口接触的橡胶和弹性体材料（例如硅胶类材料等弹性材料）的基于唾液迁移模型可迁移的可迁移 N-亚硝胺及可 N-亚硝化物质不允许超过表 5 中的最大允许限量要求。

6、电气安全

电安全的主要安全要求参考了各类儿童用品的相关要求，规定了如下方面的要求：

a) 无论以直流或交流电供电，由儿童直接操作的儿童用品应以安全特低电压供电，且额定供电电压不应超过 24V。

b) 儿童用品的任何可触及部件间的电压不应超过 24V。

c) 儿童用品内部任何两个导体间的电压不应超过 24V。除非产品能保证即使产品损坏时，此电压及由此产生的电流不会导致电击伤害或任何风险。

d) 儿童用品上的部件如果可以连接到或可能接触到会导致电击的电源，这些部件应与其电线或导电体一起，被合适地绝缘并施加机械保护，以防止这类电击的风险。

e) 儿童用品所有可触及部件表面的最高温度不得引起过热、灼伤、燃烧和外泄有毒有害物质等危险。

f) 在可预见的故障条件下，儿童用品对电源产生的电气危险提供足够强度的防护。

g) 儿童用品应有充分的火灾防护。

h) 儿童用品所产生的电场、磁场、电磁场及其他辐射应被限制在运行所必需的范围内，且不应超过国家有关规定。

i) 具有电子控制系统的儿童用品在电子系统发生故障或由于系统自身故障或外部原因运转失灵时，儿童用品也能安全运行。

j) 儿童用品如装有非拆卸电池（如：钮扣电池、锂离子电池），其电解液不应泄露，且不应产生烫伤和灼伤危险。

k) 产品或系统的设计应该确保不正确的安装或误操作时，产品或系统能进入安全模式，避免对使用者造成危险。

7、使用说明及安全警示

儿童用品的使用说明书和安全警示是一项不可缺少的重要内容。参考各类儿童用品的说明和警告警示要求，对儿童用品的说明和警告警示内容做出了规定。

8、其他安全要求

本标准还对辐射安全及可能的爆炸安全做出了规定。

9、验证/评审

经过多次研讨与评审，大家一致认为上述内容基本覆盖了儿童用品的基本安全要求，基本能够满足行业的需求。且其中技术要求基本来自于已有的相关标准和法规，不需要进一步的检测验证。

起草组向国家标准委和轻工业联合会提交了《儿童用品通用技术条件》标准草稿，并向相关领域技术委员会及儿童用品企业发放标准草稿，征求各方意见，并取得共识。

根据专家建议将标准计划名称更改为《儿童用品通用安全要求》。

七、标准整合精简结论

根据国家标准委 2017 年 1 月 14 日发布的国标委综合函【2017】4 号“关于印发强制性标准整合精简结论的通知”，该标准计划项目整合精简结论为：继续执行。

此后起草组又对该标准进行了修改和完善，目前形成了标准征求意见稿，进行征求意见阶段。

八、重大分歧意见的处理

在制定过程中没有发生重大分歧意见。

九、过渡期的建议

建议该标准发布后 12 个月后实施。

十、与实施强制性国家标准有关的政策措施

本标准强制性国家标准，根据《标准化法》要求，由县级以上人民政府标准化行政主管部门、有关行政主管部门依据法定职责，对标准的制定进行指导和监督，对标准的实施进行监督检查。

十一、对外通报建议及理由

该标准对国际贸易有较大影响，建议对外通报。

十二、废止现行有关标准的建议

无。

十三、涉及专利的说明

本标准不涉及专利情况。

十四、强制性国家标准适用的范围说明

本标准适用于设计或者预定供 14 岁以下儿童使用、玩耍、穿戴等所有产品及材料，包括但不限于学生文具、儿童呵护用品、儿童餐饮具、儿童纺织产品、儿童鞋、儿童家具、儿童安全护具、童车、玩具和儿童首饰等。适用于任何在境内市场上流通的儿童用品（含试用和免费赠送的产品）及生产并供境内销售的儿童用品。

本标准不适用以下产品：

1. 儿童药品；
2. 儿童化妆品；

3. 儿童食品；

4. 公共场所使用的儿童游乐、体育设施和教学用具。

十五、其他应当予以说明的事项。

无。